

ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO
COMISIÓN DE ENERGÍA DE PUERTO RICO

COMISIÓN DE ENERGÍA DE PUERTO RICO
Recibido por: *Henry Millán*
Fecha: *8/4/16* Hora: *11:49*

IN RE: REVISION DE TARIFAS DE
LA AUTORIDAD DE ENERGIA
ELECTRICA DE PUERTO RICO

CASO NÚM.: CEPR-AP-2015-0001

Asunto: Determinación de Suficiencia de la
Petición de Revisión de Tarifas de la AEE,
Aviso Público y Normas de Intervención

MOCIÓN SOLICITANDO INTERVENCIÓN

A LA HONORABLE COMISIÓN DE ENERGÍA:

Comparece la **Cámara de Mercadeo, Industria y Distribución de Alimentos de Puerto Rico (en adelante, "MIDA" o "el Peticionario")** por conducto de la representación legal que suscribe y, muy respetuosamente, ante esta Honorable Comisión expone, alega y solicita:

1. El pasado 15 de julio de 2016, la Comisión de Energía de Puerto Rico emitió Resolución y Orden en el asunto "In Re: Revisión de Tarifas de la AEE. La Resolución y Orden establece los criterios para solicitar intervención en este acuerdo.

2. La Orden y Resolución establece los siguientes criterios para aprobar la intervención de un peticionario:

"La Comisión tendrá total discreción para aprobar o rechazar cualquier solicitud de intervención tomando en consideración cualquiera de los siguientes factores:

- (1) Que el solicitante posea un interés legítimo y específico que pueda ser afectado adversamente su interés;
- (2) Que no existan otros medios en derechos para que el solicitante pueda proteger adecuadamente su interés;

- (3) Que el interés del solicitante ya esté adecuadamente representado por la Autoridad, la OEPPE, la OIPC o por cualquier otra parte interventora en el procedimiento;
- (4) Que la participación del solicitante, a la luz de sus credenciales profesionales y/o académicas, pueda ayudar razonablemente a preparar un expediente más completo del procedimiento;
- (5) Que la participación del solicitante resulte un testimonio repetitivo o tenga el efecto de extender o dilatar excesivamente el procedimiento;
- (6) Que el solicitante represente o sea portavoz de otros grupos o entidades de la comunidad;
- (7) Que el solicitante pueda aportar información, pericia, conocimientos especializados o asesoramiento técnico que no estaría disponible de otro modo en el procedimiento y;
- (8) Cualquier otro factor que la Comisión determine relevante al momento de evaluar una solicitud de intervención.”

3. La naturaleza y propuesta de este proceso, en palabras de la Comisión es:

“En este procedimiento, la Comisión determinará la necesidad de ingresos apropiada de la Autoridad, y las tarifas que los clientes pagarán por su consumo eléctrico. Además, la Comisión evaluará el desempeño de la Autoridad para asegurar que los costos a ser recuperados a través de las tarifas respondan a prácticas operacionales y administrativas certeras y que promuevan la transformación ésta en una corporación pública moderna y eficiente. La necesidad de ingresos de la Autoridad y la tarifa que pagan los clientes por su consumo eléctrico están íntimamente relacionadas a su desempeño y el nivel de calidad de sus servicios y operaciones.

Por lo tanto, la Comisión no limitará este procedimiento a la evaluación matemática de las tarifas propuestas por la Autoridad, sino que realizará un análisis exhaustivo de sus operaciones y procurará que el desempeño de ésta resulte en un servicio eléctrico de excelencia al menor costo posible. La Ley 57-2014 establece que las tarifas de la Autoridad deberán ser justas y razonables. El cumplimiento con este criterio requiere asegurar que la Autoridad desempeñe sus funciones de manera eficaz y eficiente.”

Conforme a lo anterior, el análisis de la Comisión incluirá lo siguiente:

- “1. Si la necesidad de ingreso de la Autoridad, según identificada en la Petición, está sustentada en información y presunciones precisas y transparentes.
2. Si los costos que componen la necesidad de ingresos de la Autoridad son consistentes con un desempeño eficiente y satisfactorio, según definido por la Comisión.

3. Si las tarifas propuestas son adecuadas para garantizar el cumplimiento puntual y completo de la Autoridad con sus obligaciones financieras.
4. Si la distribución de los costos entre las distintas clases de clientes y el diseño tarifario aplicable a cada cliente es justo y razonable y no discriminatorio.
5. Si la información contenida en las facturas enviadas por la Autoridad es suficiente para proveer el cliente información precisa, transparente y de fácil entendimiento.”

Según indicado previamente, el mecanismo de intervención provee para cualquier persona pueda presentar una petición de intervención.

La Cámara de Mercadeo, Industria y Distribución de Alimentos de Puerto Rico, en adelante “MIDA” es una corporación sin fines de lucro organizada conforme a las leyes del Estado Libre Asociado de Puerto Rico con dirección en el número 90 de la Carr. 165, Suite 401, Guaynabo, PR 00968-8054. Su teléfono es 787 792-7575.

MIDA tiene como propósito mejorar, difundir y promover la Industria de Alimentos de Puerto Rico en un ambiente que favorezca a la empresa privada.

MIDA representa a las empresas que conforman los diversos escalones de la cadena de elaboración y distribución de alimentos y otros productos relacionados. Como tal, tiene el poder organizacional, la autoridad y el deber de representar los intereses y reclamar los derechos de sus socios lo cual se ha reconocido por los tribunales de Puerto Rico y el Tribunal Federal en varias ocasiones. La razón principal para que la gente forme organizaciones es para crear un instrumento efectivo para vindicar unos intereses que tienen en común.

Las empresas que son socios de MIDA son responsables por la mayoría de los productos alimentarios y otros relacionados que consumen las familias en Puerto

Rico. Aunque el costo resultante de las tarifas es un factor primario en la estructura de costos de todos los sectores económicos en Puerto Rico, el sector comercial, importador y elaborador de alimentos se afecta de manera particular porque buena parte de los productos alimentarios requieren refrigeración a través de la cadena de abastos.

Pocas entidades puede aportar el conocimiento práctico de cientos de empresas que día a día tienen que lidiar el problema del costo energético en sus operaciones y cuyo resultado impacte la **seguridad alimentaria** del país.

Por tanto, MIDA y sus miembros tienen en un interés legítimo en asegurarse que, para mantener competitividad en los mercados locales e internacionales, la Autoridad provea un servicio eléctrico estable, confiable y precios accesibles y sus diferentes componentes que permiten el desarrollo económico continuo durante las próximas décadas y que el mismo no se vea frustrado por un esquema de tarifación que tenga el efecto práctico de castrar los esfuerzos de lograr energía al menor costo posible.

Como hemos señalado, MIDA es una corporación sin fines de lucro organizada conforme a las leyes y reglamentos del Estado Libre Asociado de Puerto Rico. El número de registro otorgado por el Departamento de Estado para la entidad es 42673.

Por otra parte, es de gran interés para MIDA que el proceso de tarifación sea aprobado adecuadamente por la oportunidad que éste representa como mecanismo útil y necesario para continuar educando a la ciudadanía y las organizaciones públicas y privadas sobre asuntos de competitividad que son necesarios para el crecimiento económico de Puerto Rico. No es separable la tarifación de la deuda de la AEE del crecimiento económico de Puerto Rico.

El proceso de revisión de tarifas debe ser evaluado con extrema mesura, en un proceso que cuente con la mayor participación del público general y de grupos de interés (*stakeholders*), requiriendo el insumo de expertos de múltiples sectores tales como el gobierno, el sector financiero, energético y empresarial y sopesando el impacto que los efectos que las tarifas de la AEE tendrá en la economía de Puerto Rico en el futuro.

A la luz de lo anterior, la participación de MIDA en el procedimiento de evaluación del proceso de tarifas es esencial para ésta poder presentar adecuadamente los intereses de su membresía y de los consumidores para asegurar que (i) la aprobación de las tarifas sea conforme a las disposiciones de la Ley y (ii) que el impacto de las nuevas tarifas en la economía y en los costos operacionales de hacer negocios en Puerto Rico, sea proporcional y razonable, y ayude a fomentar el crecimiento económico sostenible de Puerto Rico y a la seguridad alimentaria de la ciudadanía.

De acuerdo con las disposiciones de la Ley 57-2014, Ley 4 de 2016 y Ley 114 de 2007, de las nuevas tarifas, ahora y también objeto de evaluación, debe considerar **todos los recursos razonables para satisfacer la demanda de servicios eléctricos** incluyendo aquellos relacionados a la oferta energética, ya sean los recursos existentes, tradicionales y/o nuevos, y aquellos relacionados a la demanda energética, tales como conservación y eficiencia energética, dentro de **un horizonte de planificación de veinte (20) años**.

La importancia de las nuevas tarifas es confirmada por varios aspectos, entre los cuales se encuentra:

- i) el alto costo energético prevaleciente en Puerto Rico, el cual ha impactado negativamente la capacidad competitiva de Puerto Rico en la economía global;
- ii) la naturaleza técnica y la complejidad de los temas o asuntos financieros de la AEE incluido las nuevas tarifas, ingresos y la titulación de deuda;
- iii) la multiplicidad de temas cubiertos por la tarifación;
- iv) el horizonte de planificación de 20 años a ser cubierto por el PIR y de hecho por la titulación; y como ello enmarca con las finanzas bajo las nuevas tarifas;
- v) el hecho de que se da este proceso de Revisión Tarifaria, en el contexto de ser primero en su tipo por una Comisión independiente.

MIDA está interesada en educar al público, a la Autoridad y a la Comisión de forma tal que se logre una estructura tarifaria cimentada en principios de confiabilidad, competitividad y sostenibilidad, económicamente viable en cumplir con sus obligaciones, reducir costos de financiamiento y la obtención de recursos para nueva inversión. Deseamos además, que nuestra membresía se eduque mientras es parte de este importante dialogo.

Es mediante nuestra participación en los procesos de tarifación, considerando el impacto del costo energético en el precio del producto más esencial en la vida de los ciudadanos y que no es discrecional, que se protege el interés de nuestros miembros, de nuestro sector y de la población en general.

Es por esta razón que MIDA interesa una participación activa en promulgación de los estatutos y reglamentación estatal y federal con el objetivo de educar en torno a la identificación e implementación de oportunidades de desarrollo económico de Puerto Rico. La intervención de MIDA facilitará y suplementará a la Comisión con conocimiento e información con el propósito de analizar adecuadamente el plan de nuevas tarifas

presentado por la Autoridad y formular las recomendaciones que a bien tenga hacer, de manera que la Comisión las considere al evaluar dicho plan.

Por tanto, solo como parte se le confieren derechos plenos de participar del procedimiento. MIDA y sus miembros tienen un interés legítimo en participar del proceso y aportar, no solo con su conocimiento y experiencia, sino en la evaluación detallada de información confidencial presentada por la Autoridad que solo está disponible a las partes con derecho a participar.

MIDA contará con asesoría técnica que le ayudará a su evaluación de las tarifas y en la formulación de recomendaciones conducentes a la evaluación de las nuevas tarifas adecuadas y que redunde en beneficios para Puerto Rico. Ello permitirá a la Comisión contar con marco de referencia adecuado para tomar una decisión informada. MIDA trae además, la aportación práctica de la vida diaria de cientos de comerciantes.

Cumpliendo con su objetivo educativo, la participación de MIDA ayudará a la Comisión a preparar un expediente más completo del procedimiento y que facilite la evaluación adecuada de las opciones de tarifación presentadas por la Autoridad.

La intervención de MIDA no tendrá efecto alguno de dilatar o extender excesivamente los procedimientos, puesto que esta petición se hace en una etapa temprana y oportuna de los mismos y como señalado anteriormente, la intervención sería una positiva para la evaluación y aprobación de las tarifas ya que el conocimiento de MIDA facilitará a la Comisión llegar a una conclusión de una manera más informada y rápida. De igual forma, la intervención de MIDA brindará eficiencia y economía procesal durante la evaluación y aprobación de las tarifas presentado por la Autoridad.

La propia Comisión señaló en la Orden de Reestructuración:

“Para repetir: El Cargo de Transición no recupera costos en exceso de aquellos costos que la Autoridad debe recuperar de sus clientes; tampoco provoca que la Autoridad incurra en deuda adicional alguna. Es, en cambio, un mecanismo para asegurar el pago de la deuda existente a los Bonistas Participantes, a cambio de su acuerdo de aceptar una reducción del 15 por ciento en el valor de su inversión en deuda y una tasa de interés más baja.”

“Una mayor confusión puede surgir el hecho de que, el mismo tiempo en que la Comisión atiende el Cargo de Transición, la Autoridad propone aumentar sus tarifas base- algo que no ha hecho desde 1989. Dependiendo de lo que la Comisión determine en el procedimiento de revisión de tarifas, los clientes de la Autoridad pudieran experimentar un aumento en sus tarifas al mismo tiempo en que ven un nuevo “Cargo de Transición” en sus facturas. Pero ese aumento será menor que el aumento que hubiera ocurrido de no aprobarse el Cargo de Transición, es decir, si los Bonistas Participantes hubiesen insistido en recibir el pago completo de la deuda. El aumento tendrá lugar por dos razones; (1) las tarifas de la Autoridad deben reflejar todos los costos de la deuda, no sólo el servicio de la deuda incluido en las tarifas en el 1989; y (2) las tarifas de la Autoridad deben reflejar todos sus gastos prudentes. El Cargo de Transición, como se explicó anteriormente, reflejará la deuda asociada con los Bonistas Participantes. Esa deuda incluye deuda tanto anterior como posterior al año 1989. No obstante, el costo de la deuda se reducirá como resultado de la voluntad de esos bonistas de renunciar al pago completo a cambio de mayor certeza. El Cargo de Transición y el aumento en la tarifa básica son dos asuntos distintos. El Cargo de Transición recauda los costos asociados con la deuda con los Bonistas Participantes. El aumento de tarifas atenderá la deuda remanente de la Autoridad (es decir, aquella porción de la deuda histórica de la Autoridad no incluida en la reestructuración), junto con los gastos recurrentes y prospectivos de la Autoridad. En la revisión tarifaria, la Comisión velará por que los costos facturados a los clientes a través del Cargo de Transición no sean cobrados de forma duplicativa a través de las tarifas de la Autoridad.

Añade la Comisión:

“Tampoco se trata éste de un procedimiento de revisión de tarifas, en el que la Comisión tiene el poder de ajustar las tarifas de la Autoridad para incluir sólo los costos razonables y para excluir los costos irrazonables. La Comisión sí tiene ese poder, pero solamente en el procedimiento de revisión de tarifas conocido como Revisión de Tarifas de la Autoridad de Energía Eléctrica de Puerto Rico, CEPR-AP-2015-0001, no en este procedimiento de Cargo de Transición. La Comisión, además, tiene el

poder general, al amparo de la Ley 57-2014, para investigar la gestión y las operaciones de la Autoridad, identificar deficiencias y ordenar mejoras. Pero la Comisión no tiene ese poder en este procedimiento de Cargo de Transición. En este procedimiento, la Comisión está limitada a atender las preguntas planteadas por el Artículo 6.25 A, las cuáles hemos organizado en tres categorías.”

Indicó:

“326. En esta sub-sección, la Comisión ha llegado a dos conclusiones. En primer lugar, la Ley 4-2016 no requiere una exención del Cargo de Transición a la totalidad del consumo de los clientes de medición neta. En segundo lugar, principios de eficiencia económica y justicia requieren que los clientes paguen por aquellos costos, presentes y futuros, que sean incurridos para proveerles servicio.

327. Deseamos enfatizar que ambas conclusiones no constituyen la última palabra de la Comisión en cuanto al tema de medición neta. Como parte del procedimiento de revisión tarifaria actualmente ante nuestra consideración (al igual que otros procedimientos bajo la jurisdicción de la Comisión) la Comisión explorará y atenderá, con detenimiento, todas las alternativas que sean factibles para asegurar la integración del número máximo de energía renovable desarrollada en Puerto Rico que sea costo-efectiva. Además, la Comisión explorará y atenderá, con igual detenimiento, formas para distribuir los beneficios y costos relacionados a la energía renovable de forma consistente con principios elementales (y legales) de eficiencia económica, justicia, razonabilidad y no-discriminación. A modo de ejemplo, si la generación distribuida aporta a los costos de infraestructura que le sean asignados, tendrá derecho a consideraciones adicionales como el valor que contribuye (tal como el "valor de capacidad" ("capacity value") creado producto de la reducción en la carga o la exportación de energía en periodos de demanda pico). Invitamos al estudio de éstas y otras alternativas.

328. En síntesis, el lugar adecuado para medir y distribuir los beneficios y costos de la energía renovable no es en un procedimiento realizado al amparo de la Ley 4-2016, una ley cuyo propósito esencial es generar confianza entre los bonistas para preservar ahorros de \$750 millones a la vez que se atrae mayor inversión para nuestra infraestructura energética. El lugar apropiado para atender dichos planteamientos es el caso de revisión tarifaria y cualesquiera otros procedimientos e investigaciones que la Comisión emprenderá.”

Con relación a incertidumbre indicó:

“329. Según lo requiere el Artículo 6.25A(d) de la Ley 57-2014, la Comisión ha determinado que el Cargo de Transición está “diseñado” para “proveer para el pago completo y puntual de los Bonos de Reestructuración, de conformidad con sus términos, y otros Costos Recurrentes de Financiamiento”. La Comisión no ha determinado -ni agencia responsable alguna podría determinar- que como cuestión de *certidumbre* el Cargo de Transición cumplirá con este propósito. Como cuestión de aritmética simple, una caída de suficiente magnitud en el número de clientes conectados a la Autoridad o en el número de kWhs consumidos, podría resultar en que los bonistas no recuperen todos sus costos. Ese también sería el resultado de una caída en los recaudos de aquellos consumidores que sigan siendo clientes conectados a la Autoridad y que consuman energía. Si bien los folletos y demás materiales publicados por la Corporación detallaran los riesgos de los Bonos de Reestructuración, es la responsabilidad separada de la Comisión dejar claro que, si bien creemos que este Cargo de Transición cumple con el Artículo 6.25A, no hay garantías.”

Conclusión

La membresía de MIDA y sus recursos profesionales, constituyen posiblemente desde la perspectiva comercial, la única entidad cuyo mensaje y planteamiento integra los elementos técnicos de energía de la cadena de abastos de alimentos, eficiencia al menor costo posible, con los elementos de la estructura económica de Puerto Rico en el marco de la última de las reformas de la AEE y la reestructuración como interés de desarrollo económico macro más allá de la AEE en particular.

POR TODO LO CUAL se solicita muy respetuosamente que esta Honorable Comisión declare **Con Lugar** la presente moción y conceda a MIDA la oportunidad de participar en calidad de interventor en el procedimiento de nuevas tarifas del caso de epígrafe por haber cumplido con los criterios estatutarios y reglamentarios aplicables.

En San Juan, Puerto Rico, a 4 de agosto de 2016.



Lcdo. Manuel R. Reyes Alfonso
Vicepresidente Ejecutivo
Cámara de Mercadeo, Industria y
Distribución de Alimentos (MIDA)
787-792-7575
mreyes@midapr.com